



13 Juin 2012, AFD Paris, présentation de l'ouvrage

Une compagnie pétrolière chinoise face à l'enjeu environnemental au Tchad

Geert VAN VLIET et Géraud MAGRIN (dir.)

Une recherche financée par le département de la Recherche de l'AFD



Contact : Cécile Valadier



Auteurs :

**Geert VAN VLIET¹, Géraud MAGRIN², YANG Weiyong³
Gilbert MAOUNDONODJI⁴, Antoine DOUDJIDINGAO⁴
Romain DITTGEN⁶, LIN Yiran⁵, LIANG Guohuang³
WANG Fan³, Marie-Adeline TAVARES⁶**



1. UMR ART-DEV, Cirad

2. UMR TETIS Cirad/UMR PRODIG

3. UIBE

4. GRAMPTC

5. Master Rel. int. Sciences Po Paris

6. Doctorants Paris I

Plan de la présentation

- I. Introduction
- II. Problématique
- III. Le cas
- IV. Notre approche
- V. Les principaux résultats
- VI. Conclusions et perspectives



I. Introduction

- Un groupe de chercheurs intéressés par les impacts des activités extractives
 - Réseau NARMA
 - économie politique, géographie, sciences politiques
 - expérience en Afrique, Amérique Latine et Caraïbe, Chine
- Hypothèses de départ :
 - le système pétrolier mondial possède un centre et des marges
 - La spécificité de la marge influence ce qui s'y passe (érosion des signaux de politique centraux, basse-gouvernabilité...)
 - mais la marge est aussi espace d'expérimentation et d'innovation

I. Introduction

- Un constat : nous connaissons mal les grandes entreprises non occidentales (en particulier chinoises)
- Notre objectif : comprendre, aux marges du système pétrolier mondial (Tchad)
 - les impacts des industries extractives
 - les interactions entre firmes occidentales et non-occidentales

II. Problématique

Les principales controverses :

- **La Chine en Afrique** (C. Alden) : partenaire du développement ou nouvel impérialisme?
- **L'émergence de la régulation environnementale en Chine** : “green washing” ou amorce d’une véritable “économie verte”?
- **La régulation environnementale transfrontière** : les référentiels occidentaux sont-ils universels? **La pratique du “double standard”** s’applique-t-elle entre pays des Suds (émergent / PMA) ?

II. Problématique

- La notion de “malédiction des ressources naturelles”
 - Contre-performances macro-économiques : syndrome hollandais, faible croissance, endettement
 - Régimes politiques autoritaires
 - Conflits aggravés
 - + Impacts environnementaux
- Une perspective contestée (Rosser, 2006 ; Behrends, 2011, nos travaux)



II. Problématique

- Un cadre théorique qui nous permet de développer une intuition : les notions de trajectoire et **d'espaces de bifurcation (*critical juncture*)** (Capoccia and Kelemen, 2007) appliquée aux contextes pétroliers contemporains
- Espace de bifurcation = modification dans la situation d'un acteur qui élargit ses options et augmente la portée des décisions éventuellement prises
- Un espace de bifurcation n'est pas toujours suivi d'une nouvelle trajectoire = espace ***potentiel*** de bifurcation

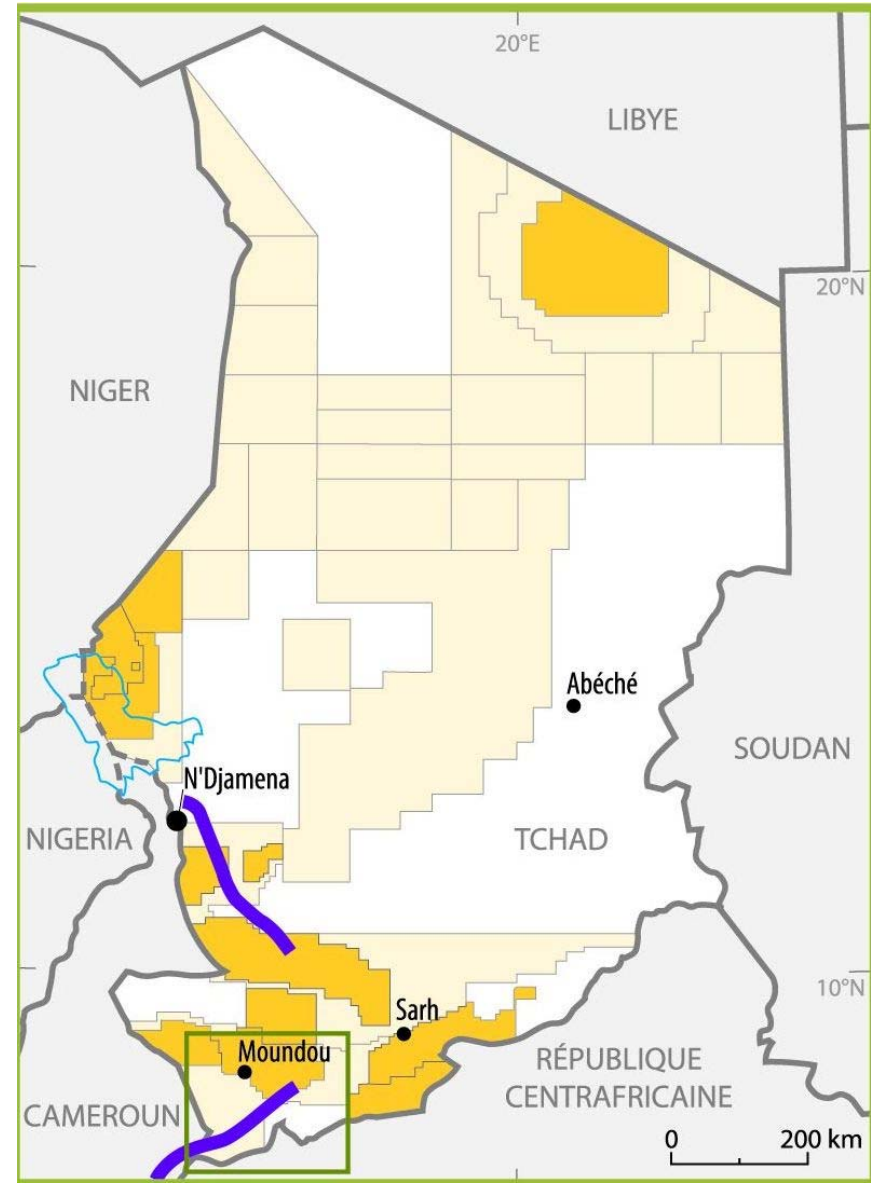
II. Problématique

Question centrale : au Tchad, la CNPC utilise-t-elle l'argument d'une absence de standards environnementaux, ou de standards moins exigeants comme avantage compétitif ? (voir Soares de Oliveira 2008)



III. Le cas

- Le pétrole au Tchad :
 - Exxon : projet Doba, construction 2000-2003
 - CNPC : projet Rônier, construction 2009-2011



III. Le cas

Le projet Exxon :

- Un “projet modèle” appuyé par la Banque Mondiale
- Les relations entre acteurs (surtout Etat / BM) se dégradent rapidement
- Un premier bilan : confirmation de la “malédiction des ressources ” (Pegg, 2009)?
- Une thèse à nuancer dans le domaine environnemental



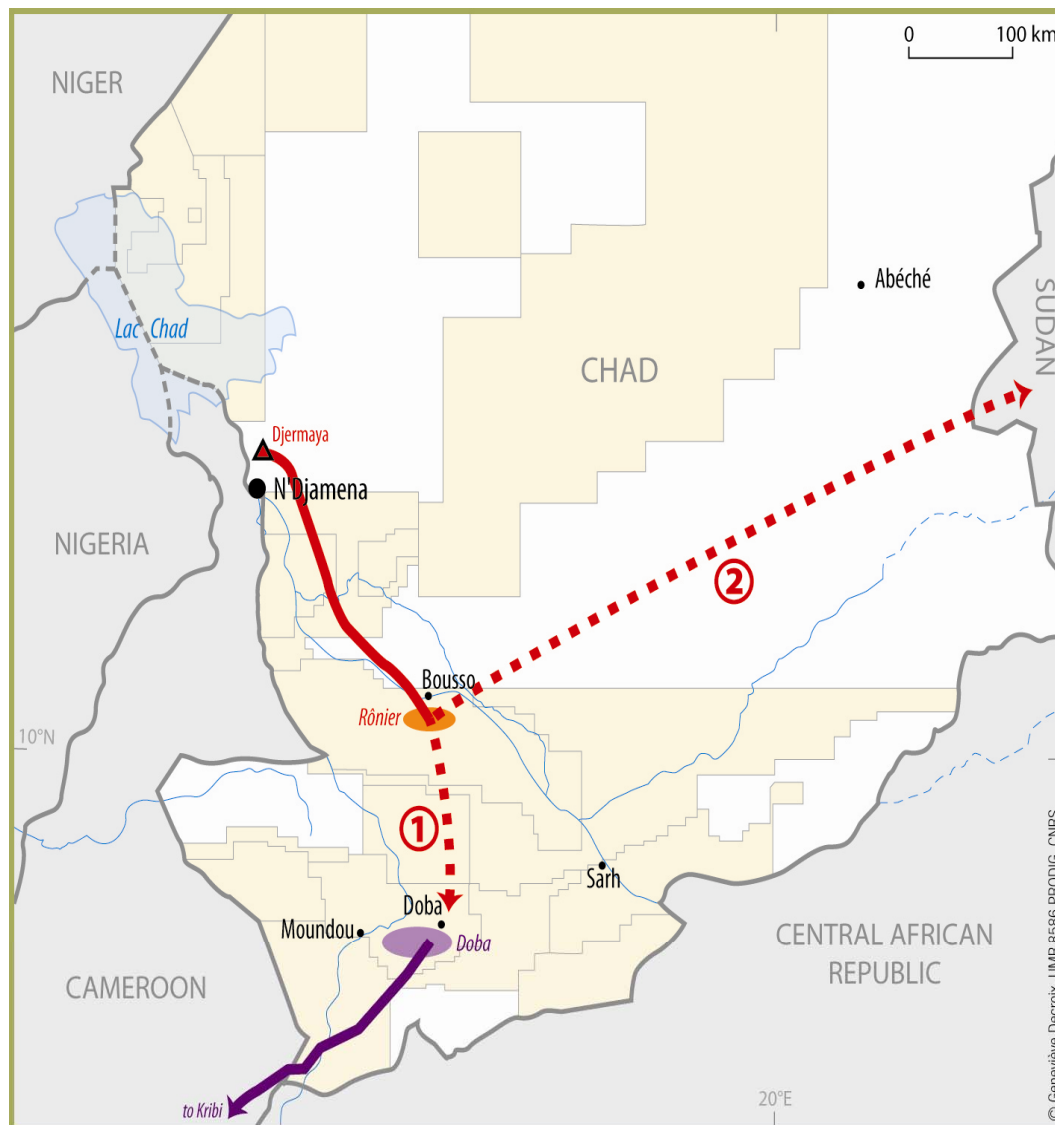
III. Le cas

- Arrivée de la CNPC au Tchad (2007) dans un contexte géopolitique difficile (conflit du Darfour, Tchad Soudan)
- Rônier : des champs de pétrole à la raffinerie Djermaya
- Différences entre les deux projets :
 - Taille modeste du projet Rônier
 - Moindre vulnérabilité sociale et environnementale qu'à Doba
 - CNPC ajoute de la valeur localement (raffinerie)



III. Le cas

- La production de la CNPC sera supérieure à la capacité de raffinage
- 2 options pour l'excédent :
 - via les deux Soudans
 - via l'oléoduc Tchad Cameroun (Exxon)
- La seconde est la plus probable
- Quel type de pétrole pourra transiter par l'oléoduc “propre” d'Exxon?




© Geneviève Decroix, UMR 5586 PRODIG, CNRS

CNPCIC

 oil fields exploitation

 pipeline

 option for transporting oil abroad


 refinery


Exxon


 oil fields exploitation


 pipeline

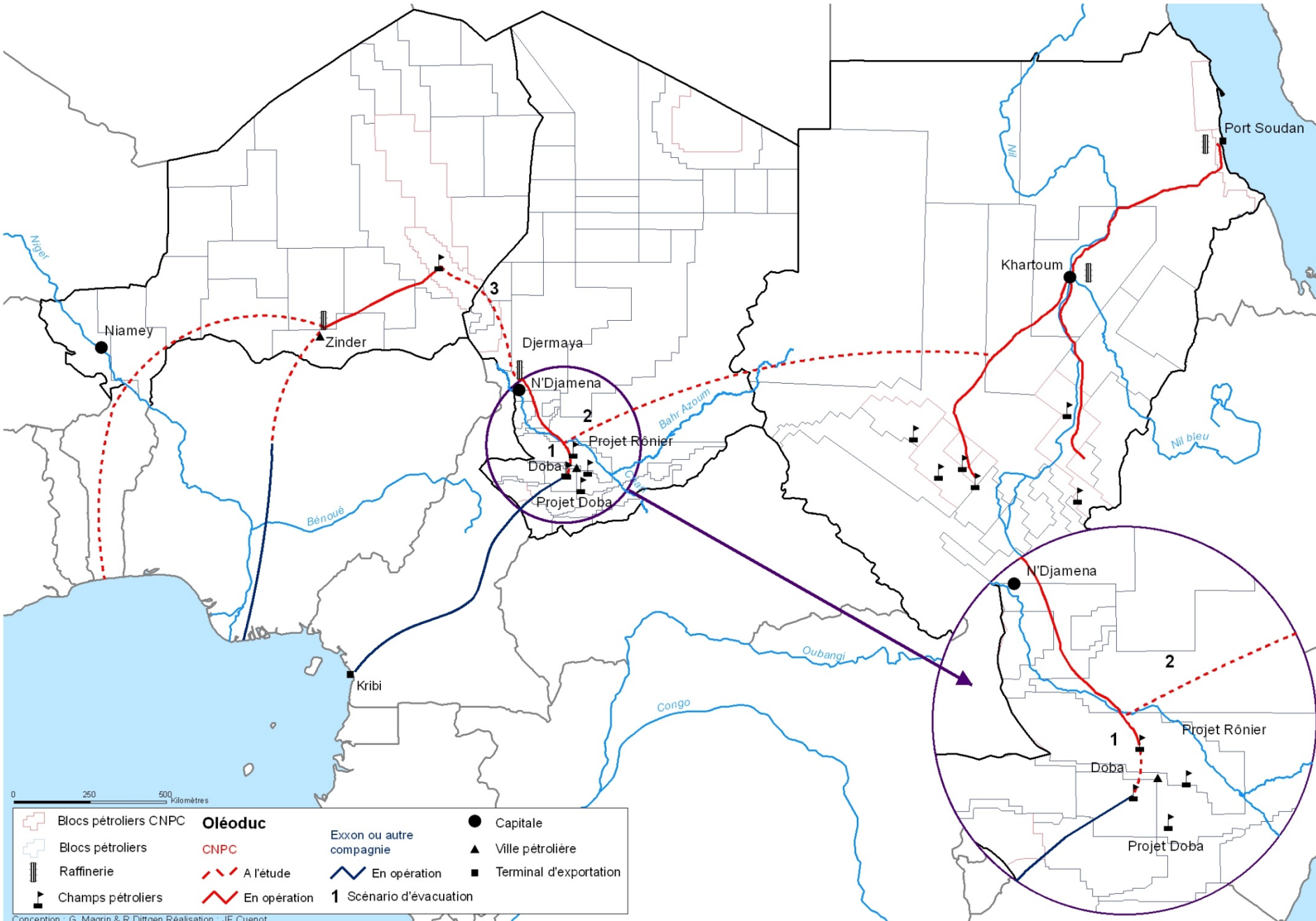
 oil block

 main river

 boundary

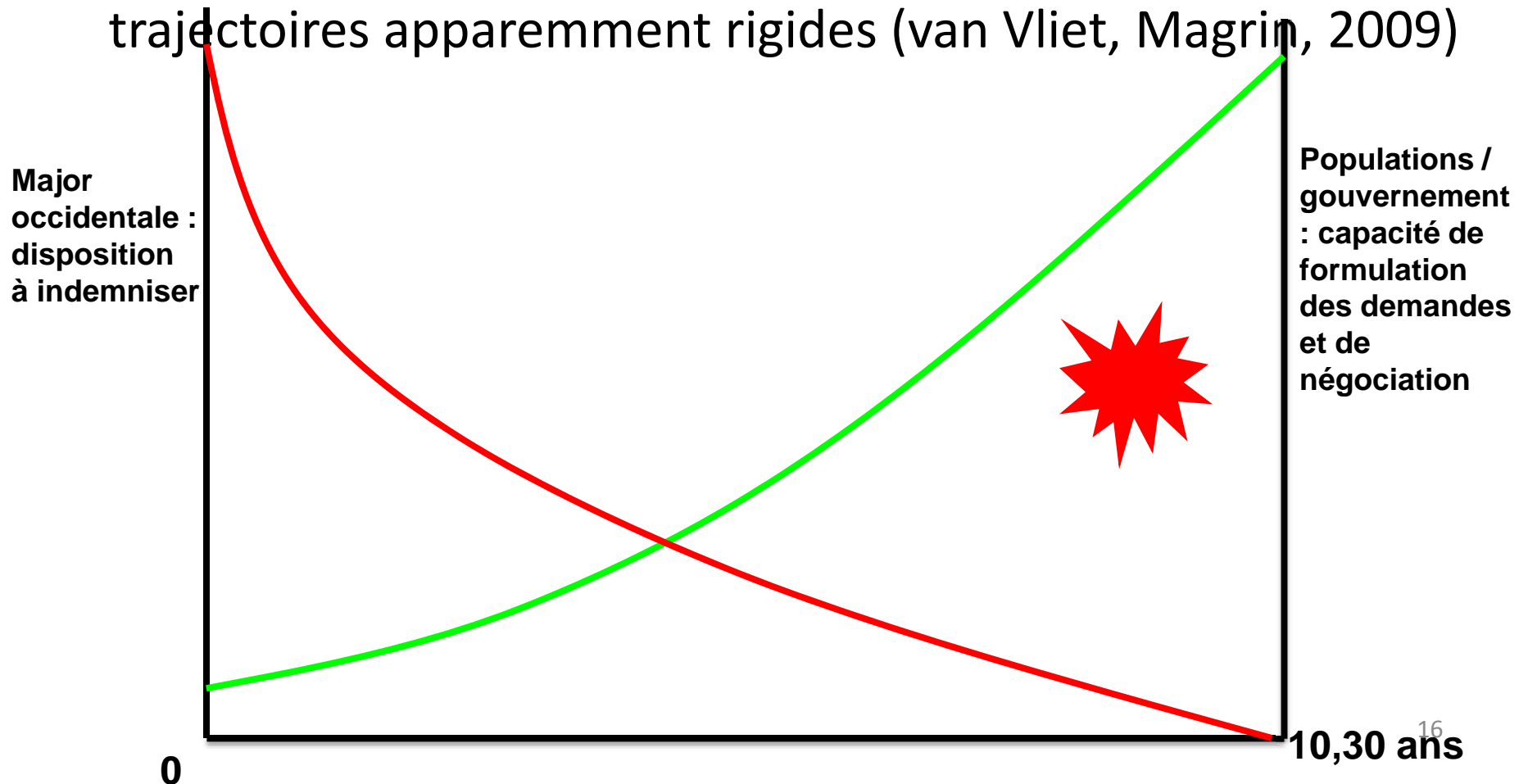
 national capital

 other town



IV. Notre démarche

- Une hypothèse :
 - le cycle de production induit des modifications dans les comportements des acteurs et entre les organisations
 - Celles-ci créent des espaces de bifurcation, malgré les trajectoires apparemment rigides (van Vliet, Magrin, 2009)



IV. Notre démarche

- Notre étude concerne la phase de construction (2009 à 2011)
- Elle analyse la gestion environnementale à travers
 - Les règles du jeu environnementales en Chine
 - Les standards de la CNPC
 - Ses pratiques observables au Tchad

IV. Notre démarche

- Un partenariat
- Une recherche empirique
- Qui mobilise notre expérience dans le secteur (expertises depuis 2005)
- Une revue de la littérature
- Des entretiens avec les directions et équipes HSE d'Exxon et CNPC, des populations riveraines, les services de l'Etat, des ONG spécialisées
- Une approche par la dimension environnementale



V. Principaux résultats

La régulation environnementale en Chine et dans le secteur pétrolier chinois :

- Des progrès rapides
- Des difficultés de mise en oeuvre
- Un secteur pétrolier phare et stratégique
- Une multiplication des partenariats avec des firmes occidentales en Chine et à l'étranger
- Accidents et pressions multiples amènent la mise en place d'un ensemble composite de procédures et pratiques de gestion environnementale
- La CNPC est bien équipée pour soutenir la comparaison et interagir avec Exxon



V. Principaux résultats

L'héritage d'Exxon-Doba :

- Un champ pétrolier et un oléoduc
- Un riche capital institutionnel (règles du jeu, expérimentations, formation, apprentissage, langage commun)
- Le projet Doba, malgré les difficultés de la BM : un espace de bifurcation, car...

V. Principaux résultats

- Le pétrole crée un choix pour l'Etat : coercition ou légitimation
- La surveillance de la société civile globale arrive avec les firmes occidentales
- Nouveaux dialogues dans un contexte autoritaire



Le pétrole d'accord, mais le développement rural d'abord !

V. Principaux résultats

La CNPC arrive au Tchad sous la double pression :

- Des dynamiques chinoises : règles précises, pressions politiques et sociales, EximBank, partenariats occidentaux actuels ou potentiels
- De l'influence exercée par l'héritage du projet Doba au Tchad



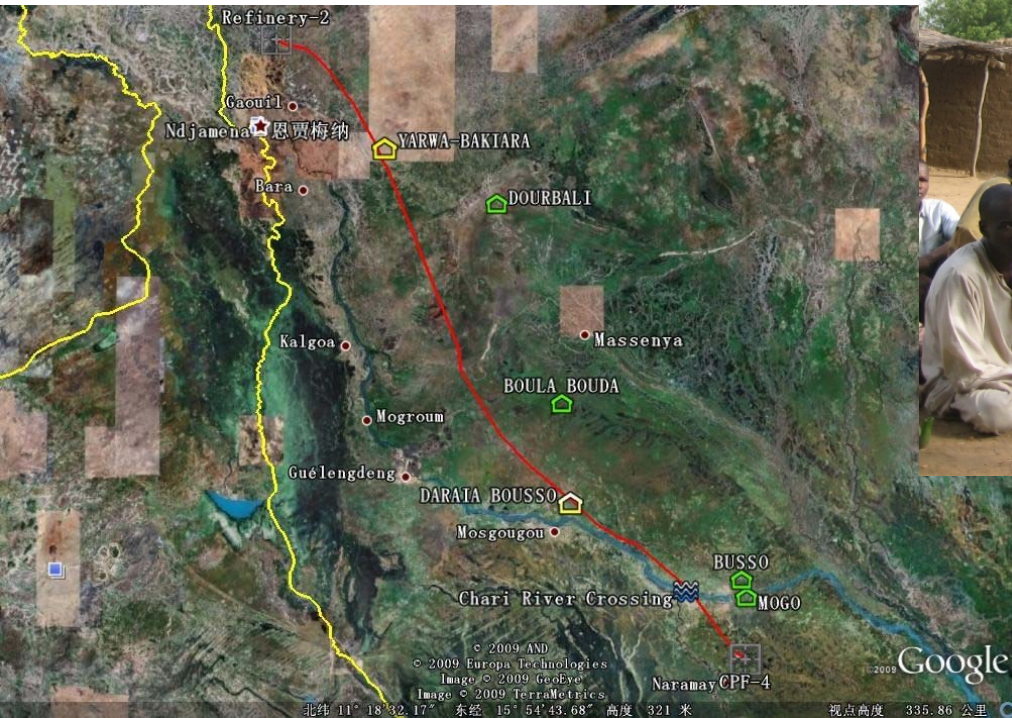
V. Principaux résultats

- On observe des procédures HSE comparables, des impacts usuels gérés de manière appropriée



V. Principaux résultats

- Une exception : un processus EIE à deux vitesses



V.Principaux résultats

Quelle différence entre Exxon et CNPC en matière de gestion environnementale ?

- CNPC : un processus HSE technique, tourné vers l'intérieur (ex : les EIE orientent le projet, mais peu de communication)
- Exxon investit dans sa fonction de légitimation, au Tchad et au-delà, et mobilise les institutions multilatérales
- La CNPC dépend encore de la légitimation fournie par l'Ambassade (comme les firmes occidentales des 1960'-70')

VI. Conclusions et perspectives

- Durant la construction, des standards HSE comparables à ceux des firmes occidentales (sauf EIE)
- Explication à la faiblesse de la fonction de dialogue :
 - Différence “culturelle” ?
 - Absence de procédure technique adéquate ?

VI. Conclusions et perspectives

- Le projet Exxon Doba a contribué à créer un espace de bifurcation pour le Tchad
- L'arrivée de la CNPC le complexifie en élargissant les choix :
 - nouveau partenariat
 - raffinerie
 - augmentation de la rente pétrolière
- Aucune trajectoire socio-politique nouvelle identifiable pour l'instant

VI. Conclusions et perspectives

- La CNPC n'est encore qu'un consommateur de bonnes pratiques
- Difficile d'imposer de nouveaux standards dans le domaine HSE sans meilleure capacité de dialogue
- Mais les acteurs chinois apprennent vite...
- Une connexion Exxon CNPC (en cours de discussion) pourrait y contribuer

VI. Conclusions et perspectives

- L'expérience du Tchad permet ainsi
 - de tester la notion d'“espace de bifurcation” pour dépasser la thèse de la “malédiction”
 - De mieux comprendre les processus de “coopétition” entre firmes occidentales et chinoises...
- Et invite à de nouvelles recherches : la “coopétition” entre firmes US-UE et chinoises du secteur solaire PV facilite-elle la transition énergétique en Afrique? (Projet Silicium)...

Merci pour votre attention!



CIRAD, UIBE, GRAMP-TC

contacts:

vanvliet@cirad.fr

magrin@cirad.fr

w.yang@uibe.edu.cn

maogilmagil@gmail.com